

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

12 мая 2023 года

№ 06

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 10.05.2023 № 124.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 18.04.2023 № 62, далее – Решение № 62 от 18.04.2023, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Изменение основных характеристик местного бюджета, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 62 от 18.04.2023	Проект	Отклонение	
			сумма	%
2023 год				
Доходы	1 468 120 626,79	1 408 140 811,93	-59 979 814,86	-4,1
Расходы	1 604 519 319,44	1 544 539 504,58	-59 979 814,86	-3,7
Дефицит	136 398 692,65	136 398 692,65	0,00	
Процент	6,8	5,6	-	
2024 год				
Доходы	1 269 893 368,28	1 354 595 890,96	84 702 522,68	6,7
Расходы	1 270 827 099,63	1 357 529 622,31	86 702 522,68	6,8
Дефицит	933 731,35	2 933 731,35	2 000 000,00	214,2
Процент	0,4	1,1	-	
2025 год				
Доходы	1 122 666 059,00	1 122 666 059,00	0,00	0,0
Расходы	1 144 855 165,00	1 144 855 165,00	0,00	0,0
Дефицит	22 189 106,00	22 189 106,00	0,00	0,0
Процент	9,1	9,1	-	

Проектом предусматривается изменение прогнозируемого общего объема доходов, расходов местного бюджета на 2023-2024 годы. Уточняется дефицит местного бюджета на 2024 год. Экспертиза проведена в части показателей, утвержденных на 2023 год, показатели планового периода не анализируются.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов» (Приложение 4 к Проекту).

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Согласно представленной пояснительной записке Проект разработан в связи с необходимостью:

- изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;
- изменения бюджетных ассигнований по расходам в связи с внесением изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск;
- перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации;
- изменения бюджетных ассигнований по отдельным непрограммным направлениям расходов местного бюджета;
- уточнения общей суммы доходов, расходов, объема условно утвержденных расходов и дефицита местного бюджета.

Изменения предусмотрены по одному главному администратору бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по уточнению плановых показателей бюджета.

3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» уточнены плановые показатели 2023 года по разделу «Налоговые и неналоговые доходы».

Проектом предлагается установить общий объем доходов на 2023 год в сумме 1 408 140 811,93 руб., что на 59 979 814,86 руб. меньше утвержденных плановых назначений.

Изменение прогноза доходов на 2023 год отражено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 62 от 18.04.2023		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	543 163 319,89	37,0	482 100 939,12	34,2	-61 062 380,77	-11,2
Неналоговые доходы	96 259 809,64	6,6	97 342 375,55	6,9	1 082 565,91	1,1
Безвозмездные поступления, из них:	828 697 497,26	56,4	828 697 497,26	58,9	0,00	0,0
дотации	307 861 000,00		307 861 000,00		0,00	
субсидии	86 652 397,26		86 652 397,26		0,00	
субвенции	391 773 600,00		391 773 600,00		0,00	
иные межбюджетные трансферты	32 410 500,00		32 410 500,00		0,00	
прочие безвозмездные поступления	10 000 000,00		10 000 000,00		0,00	
И Т О Г О	1 468 120 626,79	100,0	1 408 140 811,93	100,0	-59 979 814,86	-4,1

По группам доходов уточнение на 2023 год выглядит следующим образом:

- «Налоговые доходы» - сокращение на сумму 61 062 380,77 руб. в связи с уточнением прогноза по налогу на доходы физических лиц на сумму 59 979 814,86 руб. и планового показателя по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов, на сумму 1 082 565,91 руб.

- «Неналоговые доходы» - общее увеличение составило 1 082 565,91 руб. Наибольшее уточнение неналоговых поступлений связано с увеличением доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов. Так же прогноз по неналоговым доходам увеличивается за счет поступлений от продажи материальных и нематериальных активов.

Уточнение плановых показателей по доходам в 2024 году планируется в части увеличения прогноза по налогу на доходы физических лиц.

Изменение плановых показателей безвозмездных поступлений Проектом не предусмотрено. Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении 1 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Проектом предлагается утвердить объем расходов на 2023 год в размере 1 544 539 504,58 руб., что на 59 979 814,86 руб. или на 3,7 % ниже ранее утвержденных бюджетных назначений 2023 года. Уточнение расходов происходит за счет снижения в 2023 году ожидаемых поступлений налоговых доходов местного бюджета.

Проектом предусматривается внесение изменений в три раздела классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати.

Информация об изменении расходов местного бюджета 2023 года представлена в Приложении 2 к настоящему Заключению.

Проектом перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено по одному главному распорядителю бюджетных средств - администрации городского округа Красноуральск – сокращение на общую сумму 59 979 814,86 руб., из них увеличение составило 11 060 533,07 руб., уменьшение – 71 040 347,93 руб.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, представлены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Изменения происходят, в том числе по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

✓ **0502 «Коммунальное хозяйство»** в связи с необходимостью перераспределения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск до 2027 года»** (далее — Программа) между ее мероприятиями, планируемыми к реализации в 2023 и 2024 годах, в том числе:

- сокращается финансовое обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту уличных водопроводных сетей в 2023 году на 27 554 260,40 руб. и увеличивается в 2024 году на 48 291 187,38 руб. (в том числе 27 554 260,40 руб. перераспределяются с 2023 года, 20 736 926,98 руб. выделяются дополнительно).

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием указанные изменения произведены на основании Региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Свердловской области на 2023 - 2027 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2023 № 209-ПП (далее — Региональная Программа).

Однако объемы финансирования и перечень улиц, где предлагается провести работы по капитальному ремонту уличных водопроводных сетей, не соответствуют Региональной программе, что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий и свидетельствует о необходимости корректировки предлагаемых изменений;

- сокращается финансирование мероприятий по капитальному ремонту сетей теплоснабжения в 2023 году на 15 048 791,57 руб. и увеличивается в 2024 году на 18 931 370,00 руб. (в том числе 15 048 791,57 руб. - перераспределение с 2023 года, 3 882 578,43 руб. - выделено дополнительно).

Для обоснования стоимости указанных работ был представлен сводный сметный расчет стоимости строительства № ССРСС-2022 на общую сумму 18 931 370,00 руб., в который, в том числе включены работы по капитальному ремонту сетей горячего водоснабжения по ул. Ленина, 55 — ул. Ленина, 57, ул. Ленина, 57 — ул. Ленина, 59).

Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» тепловая сеть - это совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок.

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - это инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Таким образом, сети горячего водоснабжения не относятся к сетям теплоснабжения, а финансирование работ по капитальному ремонту сетей горячего водоснабжения в рамках целевой статьи 1112110000 «Капитальный ремонт сетей теплоснабжения» может привести к нарушению принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, а также к нецелевому расходованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.

Также Проектом в 2023 году сокращается финансовое обеспечение мероприятий по модернизации насосной станции первого подъема (пос. Дачный) на 8 702 710,66 руб. (с 20 822 000,00 руб. до 12 119 289,34 руб.) в связи с уточнением локального сметного расчета, однако заключение государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проведенной в соответствии с требованиями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий.**

Высвободившиеся средства в размере 8 702 710,66 руб. предлагается перераспределить для предоставления в 2023 году субсидии МУП «Красноуральское водоснабжающее предприятие» (далее - МУП) на финансовое обеспечение затрат для проведения работ по разработке и экспертизе проектной документации, выполнения мероприятий по капитальному ремонту на ЗРУ 3 кВ и ОРУ 35 кВ станции первого подъема пос. Дачный, общая стоимость которых, согласно представленным коммерческим предложениям) составляет 26 166 468,85 руб.

В 2024 году средства для предоставления субсидии МУП в сумме 17 463 758,19 руб. перераспределены за счет сокращения финансового обеспечения реализации мероприятий по модернизации насосной станции первого подъема (пос. Дачный), при этом обоснования сокращения финансирования указанных мероприятий с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности названных изменений.**

На основании статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. Такие Муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Указанный нормативный правовой акт не был представлен в Контрольный орган для проведения экспертизы, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности** отражения в Проекте объемов субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению холодным водоснабжением и водоотведением потребителей городского округа Красноуральск;

✓ **0709 «Другие вопросы в области образования»** в части сокращения в 2023 - 2025 годах объемов финансирования мероприятий по обеспечению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, муниципальной программы «**Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года**» (2023 год — 126 900,00 руб., 2024 год — 132 000,00 руб., 2025 год — 137 300,00 руб.) в связи с необходимостью их перераспределения на раздел (подраздел) **1004 «Охрана семьи и детства»** классификации расходов бюджетов.

Указанные средства предоставляются из областного бюджета бюджету городского округа Красноуральск в виде межбюджетных трансфертов для осуществления выплат денежной компенсации обучающимся общеобразовательных организаций, относящимся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Предлагаемые изменения происходят на основании письма Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 06.04.2023 № 02-01-81/4816, согласно которому данные выплаты являются публичными обязательствами.

Порядок осуществления муниципальным бюджетным учреждением и муниципальным автономным учреждением городского округа Красноуральск полномочий органа местного самоуправления городского округа Красноуральск по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления утвержден постановлением администрации городского округа Красноуральск от 27.04.2020 № 552 (далее — Порядок № 552).

Согласно Порядка № 552 учреждение осуществляет полномочия органа местного самоуправления в случае принятия таким органом муниципального правового акта об осуществлении учреждением этих полномочий. Правовой акт о передаче полномочий оформляется только в отношении тех публичных обязательств и учреждений, по которым имеется информация, согласованная с финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск. Однако такой правовой акт с Проектом предоставлен не был, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности названных изменений.**

5. Муниципальные программы

Проектом предлагается изменение объемов финансирования двух муниципальных программ городского округа Красноуральск из шестнадцати. Всего на финансирование муниципальных программ в 2023 году Проектом планируется направить 1 282 612 847,63 руб. или 83,1% от общего объема расходов бюджета.

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее - Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган не был представлен проект нормативного

правового акта городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года».

После принятия Проекта разработчику указанной муниципальной программы необходимо внести соответствующие изменения в программу в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ.

6. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2023 году. Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета на 2024 год предлагается увеличить на 2 000 000,00 руб. и утвердить в сумме 2 933 731,35 руб., что составит 1,1 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

8. Прочие уточнения

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета Проектом предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Вывод и рекомендации:

1. В Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- некорректного отражения объемов финансирования отдельных мероприятий муниципальных программ в нарушение Региональной программы, что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов финансового обеспечения реализации таких мероприятий и свидетельствует о необходимости корректировки предлагаемых изменений.

2. В целях обоснования заявленных Проектом изменений рекомендуется направить в адрес Контрольного органа муниципальные нормативно-правовые акты:

- регламентирующие порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению холодным водоснабжением и водоотведением потребителей городского округа Красноуральск;

- о передаче полномочий органа местного самоуправления городского округа Красноуральск по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, в части мероприятий по обеспечению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях.

3. Ответственным исполнителям муниципальных программ предоставить в Контрольный орган проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск для проведения экспертизы.

4. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова